

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN
Notulen

ZITTING VAN 11 JUNI 2024

De gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken vergadert op dinsdag 11 juni 2024, ingevolge een regelmatige bijeenroeping door de commissievoorzitter volgens de bepalingen van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad van 17 augustus 2021. De commissievoorzitter Mens en Interne Zaken opent de zitting om 20 uur.

OPENBAAR

Normaal

Aanwezig: Joris Kelchtermans, commissievoorzitter
Joke Lenseclaes, Emmanuel Morel de Westgaver, Myriam Vanderlinden, Pierre-Emmanuel Dumont de Chassart, Martine Haegeman, Brigitte Braeckelaere, Alan Pauwels, commissieleden
Marc Robeet, commissiesecretaris

Afwezig: Stefan Vanderlinden, Lieven Bennekens, commissieleden
Inge Lenseclaes, plaatsvervangend commissielid

Openbare zitting van 11 juni 2024

Goedkeuring van de notulen van de vergadering van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken van 4 maart 2024 (GRC Mens en Interne Zaken/2024/0001)

Bevoegdheid

- Beslissing van de gemeenteraad van 17 augustus 2021 houdende vaststelling van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad, artikel 55, §1 en §2

Juridische grond

- Decreet Lokaal Bestuur, artikel 37
- Beslissing van de gemeenteraad van 17 augustus 2021 houdende vaststelling van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad

Relevante documenten

- Ontwerpotulen van de vergadering van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken van 4 maart 2024

Feiten

De beslissingen van de vergadering van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken van 4 maart 2024 werden genotuleerd.

Motivering

De notulen van de vergadering van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken van 4 maart 2024 omvatten de beslissingen van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken van 4 maart 2024 en moeten ter goedkeuring worden voorgelegd op de eerstvolgende gewone vergadering van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne zaken, zijnde de vergadering van 11 juni 2024.

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN
Notulen

Financiële gevolgen

Geen.

BESLUIT

Na beraadslaging,

Enig artikel

De gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken keurt de notulen van de vergadering van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken van 4 maart 2024 met eenparigheid van stemmen goed.

BIJLAGEN

20240304_Ontwerpnotulen_GRC_Mens_en_Interne_Zaken.pdf

Aanwezig: Joris Kelchtermans, commissievoorzitter
Joke Lenseclaes, Emmanuel Morel de Westgaver, Lieven Bennekens,
Myriam Vanderlinden, Pierre-Emmanuel Dumont de Chassart, Martine
Haegeman, Brigitte Braeckelaere, Alan Pauwels, commissieleden
Inge Lenseclaes, plaatsvervangend commissielid
Marc Robeet, commissiesecretaris

Afwezig: Stefan Vanderlinden, commissielid

Openbare zitting van 11 juni 2024

Toelichting uitwerking van het decreet buitenschoolse opvang en activiteiten (BOA-decreet) en voorstelling van de verdere aanpak (GRC Mens en Interne Zaken/2024/0002)

Bevoegdheid

- Beslissing van de gemeenteraad van 17 augustus 2021 houdende vaststelling van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad, artikelen 36 tot en met 56

Juridische grond

- Decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten
- Beslissing van de gemeenteraad van 17 augustus 2021 houdende vaststelling van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad, artikelen 36 tot en met 56
- Beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 21 mei 2024 houdende goedkeuring van de aanpak van de uitwerking van het decreet Buitenschoolse Opvang en Activiteiten (BOA-decreet)

Relevante documenten

- Decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten
- Aanvullende nota bij decreet

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN
Notulen

- Bevraging huidig aanbod buitenschoolse opvang en activiteiten (aanbieders)
- Resultaten bevraging huidig aanbod buitenschoolse opvang en activiteiten (aanbieders)
- Toelichting BOA

Feiten

Regelgeving

Het Vlaams Parlement keurde op 3 mei 2019 het decreet houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten (BOA-decreet) goed. De Vlaamse overheid legt de regierol van de uitvoering van dit decreet bij de lokale besturen. De deadline voor het uitstippelen van dit lokaal buitenschools beleid is 31 december 2025.

Het decreet en de aanvullende nota zijn in bijlage na te lezen.

Lokaal samenwerkingsverband

Vanuit de samenwerking in het kader van Huis van het Kind werd eerst een lokaal samenwerkingsverband met Hoeilaart verkend om samen de fase van de data-analyse (zie verder) te doorlopen. Maar tijdens de opstart werd duidelijk dat een samenwerking enkel vertraging met zich zou meebrengen en we hierdoor de voorziene deadline mogelijks niet zouden halen. Daarom werd besloten om deze analyse los van elkaar verder te vertalen.

Interne aanpak

Sinds het najaar van 2023 hebben we geen verantwoordelijke buitenschoolse activiteiten in dienst. Meervoudige sollicitatieprocedures leverden ook geen aanwerving op. Maar de opstart van een traject voor de uitwerking van het BOA-decreet drong zich op. Na het overwegen van een uitbesteding van dit traject, is ervoor gekozen om de uitwerking toch intern te laten opnemen. In afwachting van de aanwerving van een nieuwe verantwoordelijke buitenschoolse activiteiten, nemen de deskundige Publiekswerking en de deskundige Jeugd en Evenementen dit op.

Wanneer nodig doen zij beroep op andere collega's om het traject voldoende intern gedragen en afgestemd te krijgen.

Voorziene traject

	Onderdeel	Timing	Methodiek	Details
Fase data-analyse	Huidig extern aanbod in kaart brengen.	april-juni 2024	Bevraging (online) aan alle (mogelijke) aanbieders binnen Overijse.	<ul style="list-style-type: none">• Mailing (+ herinnering na 1 week + telefonisch contact).• Invulbaar van 1 tem 31 mei.
	Huidige financiële situatie in kaart brengen.	mei-juni 2024	Rapporten Mercurius en gesprekken met administratie.	<ul style="list-style-type: none">• Alle gemeentelijke middelen die nu naar

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN

Notulen

				<p>Buitenschoolse Kinderopvang en Activiteiten gaan (Spocje, IBO, ondersteuning scholen, BKO, ...).</p> <ul style="list-style-type: none"> + Huidige ontvangsten en subsidies.
Fase behoeftebepaling	Focusgesprekken.	zomer - okt 2024	Focusgesprekken met ouders, jonge kinderen, oudere kinderen en scholen en aanbieders.	<ul style="list-style-type: none"> Op speelplein in functie van kleuters en kinderen tot 12 jaar. Aan de hand van methodiek afgestemd op de focusgroep.
	Aanvullende gesprekken met minder bereikte doelgroepen.	okt - nov 2024	1 op 1-gesprekken met vb. kwetsbare gezinnen.	
	Sterktes en zwaktes huidige aanbod.	nov 2024	SWOT-analyse.	
Fase concretisering visie	Opstart visieoefening.	nov 2024 - voorjaar 2025	Nog uit te werken.	<ul style="list-style-type: none"> Link met strategie Kindvriendelijk Overijse. In gesprek met aanbieders.
	Visie-oefening met GRC Mens en Interne Zaken.	voorjaar 2025		
	Vertaling van visie naar concrete acties.	voorjaar 2025		
Opstart		sept 2025		

Kanttelingen

- Timing:

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN

Notulen

- Bij erg veel Vlaamse gemeenten én bij het middenveld gaan steeds meer stemmen op dat de uitrol van het BOA-decreet een te grote oefening is voor de beperkte tijd die gegeven is. We blijven werken naar deze deadline, maar als er toch een wijziging komt in de opgelegde termijn, zullen we ook de timing van het voorziene traject herbekijken om zo waar nodig, meer ruimte te kunnen voorzien.
- Het decreet geeft als deadline 31 december 2025. Maar in realiteit moeten we werken richting september 2025, aangezien de werkingen van de scholen en de organisaties die een buitenschools aanbod hebben, werken met schooljaren in plaats van kalenderjaren.
- We hebben als gemeente een actor- en regierol wat betreft de organisatie van buitenschoolse opvang en activiteiten. Dit is geen evidente positie. We proberen ons hier optimaal bewust van te zijn.
- Rol van het Lokaal Overleg Kinderopvang (LOK): het LOK is op dit moment aan het bekijken welke rol ze kan spelen in het traject. De deskundige Publiekswerking staat in contact met hen om dit verder te bekijken en waar mogelijk het LOK ook actief te benutten.

Bevraging

De deadline voor het invullen van de bevraging (als bijlage) door de aanbieders is 31 mei 2024. Erna zullen alle resultaten ook met de gemeenteraadsc commissie gedeeld worden (richtdatum: 6 juni 2024).

Motivering

Het is aangewezen dat de leden van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken kennis nemen van de uitwerking van het BOA-decreet en de verdere aanpak.

Financiële gevolgen

- Er wordt een minimaal basisbedrag voorzien voor elk kind van 107,50 euro. Door het hanteren van andere parameters zal Overijse in de toekomst dus meer ontvangen (281 594,13 euro in de plaats van 50 000,00 – 60 000,00 euro, dit laatste bedrag ontvangen wij nu voor IBO), te interpreteren als grootorde, het exacte bedrag kan nog schommelen omdat er zal vertrokken worden van de situatieschets periode 2023-2025 en onder andere het aantal kinderen en de indexeringen kunnen het bedrag nog wat beïnvloeden.

Vanaf 2026 ontvangen lokale besturen subsidies aan de hand van de indicatoren:

- Aantal kinderen van 2 tot 12 jaar wonend in de gemeente (40%).
- Aantal kinderen basisschool (60%) – omdat ouders vaak opvang/activiteiten zoeken rond school.
- Minimumbedrag van 107,50 euro per kind (dit kan doorheen de tijd evolueren, door bijvoorbeeld een indexsprong of een bijkomende investering van de Vlaamse Regering).
- Indicatoren met betrekking tot het bereik van kwetsbare groepen en kinderen met specifieke zorgbehoefte. Bereikt de gemeente deze gezinnen? Hier staat ook een bedrag tegenover.

Van de totale BOA-subsidie vanuit Opgroeien:

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN

Notulen

- Gaat minstens 75% naar de realisatie van de opvang van kinderen uit het kleuter- en lager onderwijs. Deze opvang kan maar moet geen kwaliteitslabel hebben.
- Gaat minstens 50% naar kleuteropvang met een kwaliteitslabel.
- Gaat maximaal 25% naar de bredere doelstelling van het decreet (bijvoorbeeld: het geïntegreerd aanbod, de samenwerking, extra aanbod, ...).

Na 2026:

- In de eerste vier jaar na de overgangstermijn is er ruimte voor het bestuur om het geplande beleid uit te voeren. Daarom wordt er in de periode van 2026 tot en met 2029, rekening gehouden met het percentage kwetsbare gezinnen wonend de stad of gemeente. Dit percentage heeft invloed op de BOA-subsidie.
- Vanaf 2030 wordt het effectieve bereik van kwetsbare gezinnen en kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte in het BOA-aanbod gemeten. Dit bepaalt mee de BOA-subsidie. Deze uitwerking wordt nog verder bekeken.

BESLUIT

Na beraadslaging,

Artikel 1

De gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken neemt kennis van de aanpak en de stand van het verder verloop van het traject in het kader van de uitwerking van het BOA-decreet.

Artikel 2

Vanuit de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken worden volgend adviezen geformuleerd over dit agendapunt:

1. Voor de verdere uitwerking van het decreet moet er een structurele capaciteit binnen de verantwoordelijke diensten worden voorzien.
2. Er wordt vanuit het lokaal bestuur, als regisseur binnen het BOA-decreet, aandacht gegeven aan de modaliteiten van inschrijvingen en betalingen van de buitenschoolse opvang en activiteiten. Deze moeten worden geëvalueerd en waar nodig worden aanbieders van deze opvang en activiteiten aangemoedigd de modaliteiten aan te passen.

BIJLAGEN

20240322_BOA_Vragenlijst in kaart brengen huidig aanbod (aanbieders).pdf,
20240605_Bevraging_aanbieders_BOA.xlsx, 20240611_Toelichting BOA GRC Mens.pdf,
Aanvullende nota BOA-decreet.pdf, Decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten.pdf

Aanwezig: Joris Kelchtermans, commissievoorzitter
Joke Lenseclaes, Emmanuel Morel de Westgaver, Lieven Bennekens,
Myriam Vanderlinden, Pierre-Emmanuel Dumont de Chassart, Martine
Haegeman, Brigitte Braeckelaere, Alan Pauwels, commissieleden
Inge Lenseclaes, plaatsvervangend commissielid
Marc Robeet, commissiesecretaris

Afwezig: Stefan Vanderlinden, commissielid

Openbare zitting van 11 juni 2024

Toelichting verkennende studie over de bestuurskracht in samenwerking met de gemeenten Tervuren en Huldenberg (GRC Mens en Interne Zaken/2024/0003)

Bevoegdheid

- Beslissing van de gemeenteraad van 17 augustus 2021 houdende vaststelling van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad, artikelen 36 tot en met 56

Juridische grond

- Beslissing van de gemeenteraad van 17 augustus 2021 houdende vaststelling van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad, artikelen 36 tot en met 56
- Beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 4 april 2023 houdende goedkeuring van de inhoud en aanpak van een studie over de bestuurskracht in samenwerking met de gemeenten Tervuren en Huldenberg

Relevante documenten

- Analyse jaarrekeningen BDO

Feiten

In opdracht van de colleges van burgemeester en schepenen werd een gezamenlijke studie over bestuurskrachtmeting opgestart. Dit om zicht te krijgen op de toegevoegde en potentieel toegevoegde waarde van een intensievere samenwerking.

Er is door de gemeente Tervuren een opdracht voor de verkennende studie (deel 1) opgesteld en bezorgd aan cvba Poolstok waar de gemeente Tervuren vennoot van is. Poolstok heeft een raamcontract voor consultancy in het kader van organisatieontwikkeling, waaronder het begeleiden van fusies, verzelfstandigingsvormen, samenwerkingsvormen,... De geraamde kost voor de verkennende studie bedraagt 19 000,00 euro excl. btw. De opdracht voor deel 1 van de studie werd gegund aan BDO.

Het eerste deel, de 'verkennende' fase, bestaat uit de analyse van de jaarrekeningen. Hieruit blijkt waar de gelijkenissen en verschillen tussen de gemeenten zitten. De analyse van BDO levert een objectieve vergelijking ('foto') op van de toestand anno 2022, zonder uitspraken te doen over wat beter of slechter is (een vergelijking op basis van de rekeningen 2023 is accurater, maar deze cijfers zijn nog niet voor alle deelnemende gemeenten beschikbaar). Na analyse van de resultaten van deze 'verkennende' fase zullen de onderwerpen worden geselecteerd voor verder onderzoek naar de redenen/oorzaken van de verschillen/gelijkenissen en naar de potentiële toegevoegde waarde van een intensievere samenwerking.

Indien Overijse en/of de andere deelnemende gemeenten geïnteresseerd blijven om verder mee te stappen in deel twee van de bestuurskrachtmeting, worden de vervolgfases verdergezet.

Deel twee van de studie, de 'verdiepende studie', omvat een gedetailleerde verklarende analyse van de geselecteerde onderwerpen (gemeentelijke bevoegdheden) en de identificatie van de potentiële toegevoegde waarde met betrekking tot waar zit de winst aan efficiëntie en kwaliteit van dienstverlening en investeringen ingevolge een intensievere

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN

Notulen

samenwerking. De resultaten van de verdiepende studie worden ook ter kennis gegeven aan de inwoners. Indien deze resultaten door de politiek niet als (overwegend) positief worden geëvalueerd, dan stopt de bestuurskrachtmeting. Indien er wel een draagvlak is, dan belet niets nog om met de betreffende gemeente(n) over te gaan tot deel 3 van de bestuurskrachtmeting: het opmaken/bepalen van gemeenschappelijke streefdoelen op vlak van investeringen, dienstverlening en organisatorische structuur, inclusief budgettaire simulatie ervan voor intensievere samenwerking tussen 2 of meerdere gemeenten.

Deel drie is de intensievere samenwerking zelf. Hieruit zal moeten blijken binnen welk tijdsbestek, met welke middelen, binnen welke budgetten en op welke wijze, de potentiële toegevoegde waarde kan gerealiseerd worden. Indien de politieke wil aanwezig is om dit plan uit te voeren, en de daad bij het woord te voegen, staat niets een intensievere samenwerking in de weg.

Motivering

Vanuit de optiek van goed bestuur is het wenselijk om op basis van de voorgelegde analyse de mogelijke voor- en nadelen van een intensievere samenwerking met één of meerdere gemeenten uit de Druivenstreek verder te laten onderzoeken. Hierbij is het advies vanuit de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken onontbeerlijk.

Financiële gevolgen

- De kosten voor deel 1 van de studie worden geraamd op 19 000,00 euro excl. btw. Aan de deelnemende gemeenten zal een evenredige bijdrage in de kosten van studie worden gevraagd.

De financiële aspecten verbonden aan deze beslissing worden als volgt geregeld:

- Jaar: 2024
- Raming: MJP001019
- Budgetsleutel (ARK/BV): 6150000/0114
- Begunstigde (rijksregisternummer of KBOnr): 0207.525.461
- Naam begunstigde: Lokaal bestuur Tervuren
- Bedrag excl. btw: nog te bepalen i.f.v. de afrekening (verdeling op basis van het aantal inwoners deelnemende gemeenten).

BESLUIT

Na beraadslaging,

Artikel 1

De gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken neemt kennis van de toelichting door BDO over de verkennende studie over de bestuurskracht in samenwerking met de gemeenten Tervuren en Huldenberg.

Artikel 2

De gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken geeft een gunstig advies om in samenwerking met Tervuren en Huldenberg over te gaan naar de tweede fase van deze opdracht met het verzoek de gemeenteraadsliden hier nauw bij te betrekken.

Ook de andere gemeenten uit de Druivenstreek die niet rechtstreeks participeren in deze studie dienen verder opgenomen te worden in de vergelijkingen om samenwerking te

GEMEENTERAADSCOMMISSIE MENS EN INTERNE ZAKEN
Notulen

stimuleren en het 'welkomstgevoel' te vergroten.

BIJLAGEN

1 - financiële analyse Druivenstreek 20240523.pdf

Gedaan in zitting van de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken van **11 juni 2024**.

Namens de gemeenteraadsc commissie Mens en Interne Zaken:

Marc Robeet commissiesecretaris	Joris Kelchtermans commissievoorzitter
------------------------------------	---