
OPENBARE ZITTING VAN 16 AUGUSTUS 2022

Aanwezig: Joke Lenseclaes, voorzitter
Inge Lenseclaes, burgemeester
Leo Van den Wijngaert, Sven Willekens, Jan De Broyer, Peter Lombaert,
Dirk Devroey, Myriam Vanderlinden, schepenen
Jean Pierre Audag, Patricia Meerts, Danny De Kock, Leen Gillis, Emmanuel
Morel de Westgaver, Stefan Vanderlinden, Yves de Marnix de Sainte
Aldegonde (Graaf), Lieven Bennekens, Pierre-Emmanuel Dumont de
Chassart, Martine Haegeman, Geoffroy d'Aspremont Lynden (Graaf), Joris
Kelchtermans, Marcia De Wachter, Brigitte Braeckelaere, Roger Sombrijn,
Jan Van Brabant, Fabienne Monbaliu, gemeenteraadsleden
Dieter Vanderhaeghe, algemeen directeur

Afwezig: Jeroen Van San, Dirk Dewaet, Ingrid Degand, Alan Pauwels,
gemeenteraadsleden

**Goedkeuring van een reglement cameratoezicht door middel van tijdelijke vaste
bewakingscamera op niet-besloten plaats van het openbaar domein (GR/2022/0125)**

Bevoegdheid

- Decreet Lokaal Bestuur, artikelen 40 en 41

Juridische grond

- Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden
- Verordening (EU) nr. 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG
- Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, zoals nadien gewijzigd
- Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens
- Koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt, zoals nadien gewijzigd
- Koninklijk besluit van 8 mei 2018 houdende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten, zoals nadien gewijzigd
- Beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 26 juli 2022 houdende voorbereiding van de beslissing van de gemeenteraad goedkeuring van een reglement cameratoezicht door middel van tijdelijke vaste bewakingscamera op niet-besloten plaats van het openbaar domein

Relevante documenten

- Advies van de korpschef van de lokale politiezone Druivenstreek van 15 juli 2022

Feiten

Op de Lokale Integrale Veiligheidscel van 16 maart 2022 werd de problematiek van de overlast van jongeren in centrum Overijse aangekaart.

Via meldingen van burgers, uitbaters van horeca- en handelszaken, gemeentediensten, scholen en de PZ Druivenstreek is er een toenemende overlast vastgesteld van jeugdcriminaliteit, vandalisme, zwerfvuil, scheld- en vechtpartijen in centrum Overijse.

Na analyse van de problematiek zijn een aantal (preventieve) acties als plan van aanpak voorgesteld, waaronder de plaatsing van tijdelijke camerabewaking aan de 'Leegheid', een 'niet-besloten' plaats van het openbaar domein in Overijse.

De locatie 'Leegheid' omvat:

- Terhulpensesteenweg van huisnummer 2 tot 49
- J. Bt. Dekeyserstraat van huisnummer 41 tot 70
- Emile Carelsstraat
- Leegheid
- IJseweg
- Mariëndal
- Waversesteenweg van huisnummer 60 tot 115.

De PZ Druivenstreek heeft een veiligheidsanalyse uitgevoerd voor de periode van 1 januari 2021 tot 1 juni 2022.

Voor deze analyse werden politionele gegevensbanken geraadpleegd:

- Er werden 38 processen-verbaal opgesteld gerelateerd aan de problematiek van (hang)jongeren.
- Er werden 67 interventies geregistreerd.

Het advies geeft een numerieke opsomming van geregistreerde feiten, maar geeft ook duiding hierbij:

- De melding- of aangiftebereidheid is vaak laag of gebeurt te laat, waardoor identificatie van verdachten en/of politionele vaststellingen niet mogelijk zijn.
- Sinds begin 2021 wordt er vastgesteld dat er meer geweld gebruikt wordt tussen minderjarigen. Een opkomend fenomeen zijn (georganiseerde) vechtpartijen tussen jongeren.
- Minderjarige slachtoffers durven vaak niets te zeggen waardoor de aangiftebereidheid laag is.

De locatie Leegheid is een begrip bij jongeren uit Overijse en omgeving. Het maakt van deze locatie een echte 'overlast' plaats. In vergelijking met eerdere analyse uit 2020 is er een significante stijging van het aantal geregistreerde feiten, waardoor de plaats kan bestempeld worden als criminogeen. De locatie wordt door de burger ervaren als 'onveilig' (subjectieve onveiligheid).

De aanwezigheid van krantenwinkel 'De Kruising' is een aantrekkingspool voor (hang)jongeren.

Er zijn verschillende bushaltes en busverbindingen aan dit kruispunt, wat de plaats makkelijk bereikbaar maakt en op bepaalde ogenblikken zijn er aanzienlijke bewegingen van personen.

Voor politietussenkomsten is de locatie moeilijk, gezien de kleinere (voet)wegen die het mogelijk maken om snel en onopgemerkt de plaats te verlaten.

Cameratoezicht, en meer bepaald de plaatsing van tijdelijke vaste camera's op niet-besloten plaats, kan een nuttig hulpmiddel vormen voor de objectieve waarneming van overlastproblemen, de preventieve aanpak ervan en het opsporen van daders, slachtoffers en getuigen en een nuttig hulpmiddel zijn voor de gerichte en efficiënte politie-inzet.

Met het plaatsen van camerabewaking kan een afschrikkingseffect worden gecreëerd, alsook de mogelijkheid om potentiële misdrijven te registreren en daders te identificeren.

De verwerkingsverantwoordelijke van de camerabeelden dient hieromtrent een beslissing te nemen. Deze beslissing dient genomen te worden nadat de gemeenteraad een positief advies heeft gegeven. De gemeenteraad verstrekt zijn advies na voorafgaandelijk de korpschef van de betrokken politiezone te hebben geraadpleegd.

Om het cameratoezicht op een niet-besloten plaats van het openbaar domein te kunnen invoeren, moet een reglement worden aangenomen dat de modaliteiten van het cameratoezicht regelt.

De PZ Druivenstreek adviseert positief omtrent het cameratoezicht voor de bovenvermelde locatie.

Motivering

In eerste instantie dient er gefocust te worden op de problematiek rond de 'Leegheid'. Hiertoe dient de gemeenteraad een reglement in te voeren en een positief advies te verstrekken betreffende het cameratoezicht op de Leegheid om van september 2022 tot en met december 2022 een camera te plaatsen. Cameratoezicht kan het veiligheidsprobleem of het onveiligheidsgevoel reduceren en dient als één van de maatregelen die de veiligheid in deze zone moeten verhogen.

Met het installeren van een camera aan de Leegheid kunnen de problemen zich echter verplaatsen.

Omwille van de mogelijke verplaatsing van de problematiek is het aangewezen om de mogelijkheid te voorzien dat deze tijdelijke vaste camera aan de Leegheid verplaatst wordt naar de perimeter Terhulpensesteenweg van huisnummer 2 tot 49, J. Bt. Dekeyserstraat van huisnummer 41 tot 70, Emile Carelsstraat, Leegheid, IJseweg, Mariëndal, Waversesteenweg van huisnummer 60 tot 115. Op die manier wordt een veiligheidsmarge ingevoerd, waarbij er eveneens oog is voor preventie.

Om de impact van het cameratoezicht te kunnen monitoren, is cameratoezicht van september tot en met december 2022 aangewezen.

Het is de bedoeling dat er permanent opnames gemaakt worden die bij inbreuken op de openbare orde, misdrijf of overlast kunnen worden opgevraagd bij de bewakingsfirma om daders te traceren. Verder is het nodig dat camerabeelden live gemonitord kunnen worden door de politiediensten.

Opdat de burger geïnformeerd zou worden over het cameratoezicht op de plaatsen die hij betreedt, dienen de nodige waarschuwingen te worden aangebracht in de buurt.

Losstaand van de wettelijk verplichte pictogrammen is het tevens aangewezen om de aanwezigheid van camerabewaking, voorafgaand aan het gebruik, ruim te communiceren via de media. Dit kan gecombineerd worden met sensibiliseringsborden tegen bijvoorbeeld zwerfvuil of andere maatregelen ter preventie en sensibilisering.

Er dient rekening gehouden te worden met de aanbevelingen omtrent de bescherming van de privacy en de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot cameratoezicht op de openbare weg.

Op basis van al het voorgaande is het aangewezen om cameratoezicht in te voeren zoals hierna bepaald.

De inzet van camerabewaking doet geen afbreuk aan de inspanningen van jeugdopbouwwerk, sport en vrije tijd. Ook de politiediensten worden blijvend ingezet om de geschetste veiligheidsproblematiek te bestrijden.

Financiële aspecten

De uitgave voor het cameratoezicht wordt geraamd op 3.630,00 euro incl. btw voor 4 maanden (september tot en met december 2022).

- Jaar: 2022
- Raming: MJP001623
- Budgetsleutel (ARK/BV): 0490 / AR 61500000
- Bedrag: 3.630,00 euro (incl. btw) voor 4 maanden (september tot december 2022).

BESLUIT

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Na beraadslaging,

Artikel 1

De gemeenteraad adviseert positief over de plaatsing en het gebruik van een tijdelijke vaste bewakingscamera aan de 'Leegheid'.

De locatie omvat:

- Terhulpensesteenweg van huisnummer 2 tot 49
- J. Bt. Dekeyserstraat van huisnummer 41 tot 70
- Emile Carelsstraat
- Leegheid
- IJseweg
- Mariëndal
- Waversesesteenweg van huisnummer 60 tot 115.

De mogelijkheid wordt voorzien om de camera te verplaatsen binnen deze perimeter.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt het reglement cameratoezicht door middel van tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen van het openbaar domein als volgt goed:

Artikel 1: Begrippenkader

In dit reglement wordt verstaan onder:

1° Niet besloten plaats: elke plaats die niet door een omsluiting is afgebakend en vrij toegankelijk is voor het publiek.

2° Camerawet: de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.

3° De GDPR verordening: verordening (EU) nr. 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

4° De verwerkingsverantwoordelijke: diegene die de beslissing neemt tot de plaatsen van het camerasysteem en dit systeem beheert. De verwerkingsverantwoordelijke bepaalt de doeleinden waarvoor en de middelen waarmee de beelden/persoonsgegevens worden verwerkt.

5° Bewakingscamera: elk vast, tijdelijk vast of mobiel, of mobiel observatiesysteem dat de bewaking en het toezicht van de plaatsen tot doel heeft en dat hiervoor de beelden verwerkt.

6° Vaste bewakingscamera: de vaste camera wordt niet verplaatst tijdens de vaststellingsperiode.

7° Tijdelijke vaste bewakingscamera: de vaste bewakingscamera die voor een beperkte tijd op een plaats wordt opgesteld met als doel om een evenement of plaats te bewaken of om op regelmatige tijdstippen te worden verplaatst om op een andere plaats te worden opgesteld.

Artikel 2: Doel van de verwerking van camerabeelden

Camerabewaking kan worden ingezet met volgende doelstellingen:

- misdrijven tegen personen of goederen te voorkomen, vast te stellen of op te sporen;
- of overlast te voorkomen, vast te stellen of op te sporen;
- of de openbare orde te handhaven.

Artikel 3: Lokalisatie van de bewakingscamera's

De tijdelijk vaste bewakingscamera kan geplaatst worden in de gemeente Overijse op de niet-besloten plaats 'Leegheid', met mogelijkheid deze camera's te verplaatsen naar de perimeter Terhulpensesteenweg van huisnummer 2 tot 49, J. Bt. Dekeyserstraat van huisnummer 41 tot 70, Emile Carelsstraat, Leegheid, IJseweg, Mariëndal, Waversesesteenweg van huisnummer 60 tot 115.

Het plaatsen van bijkomende bewakingscamera's en/of het plaatsen op bijkomende locaties moet via een bijkomend advies van de gemeenteraad goedgekeurd worden.

Artikel 4: Categorieën van personen opgenomen in de verwerking van de beelden

De verwerking van beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers op het openbaar domein van de directe omgeving van de bewakingscamera's.

Artikel 5: Categorieën van persoonsgegevens, wijze van verkrijging

De verwerking van de beelden bestaat uit beelden van zodanige kwaliteit dat personen te identificeren zijn. De bedoelde gegevens worden verkregen met behulp van bewakingscamera's in de openbare ruimte die opnames maken die later bekeken kunnen worden. Anderzijds kunnen onder toezicht van de politie beelden in realtime bekeken worden om onmiddellijk in te grijpen bij misdrijf, schade, overlast of verstoring van de openbare orde.

Bekijken van de beelden gebeurt altijd in het kader van de doelstellingen zoals beschreven in artikel 2 van dit reglement. Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand. Elk heimelijk gebruik van bewakingscamera's is verboden.

Artikel 6: Het beheer, de bewerking en de verwerking van de beelden

De verwerkingsverantwoordelijke van de beelden is de gemeente Overijse. De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden. De beelden zullen maximaal 30 dagen bewaard worden behalve wanneer de politie in het kader van een onderzoek het nodig acht om de beelden langer te bewaren. De tijdelijk vaste camera's zullen permanent werken en opnemen. De beelden worden bewaard bij de gespecialiseerde firma die de opnameapparatuur levert. Deze firma zal gehouden zijn de privacy verplichtingen en de verplichtingen van de GDPR verordening na te leven.

Artikel 7: Toegang tot de beelden

Binnen het gemeentebestuur worden de volgende personen aangeduid om beelden op te vragen bij de gespecialiseerde firma die de opnameapparatuur levert:

- de deskundige integrale veiligheid van de gemeente;
- de functionaris voor gegevensbescherming van de gemeente.

De toegankelijkheid tot de beelden en opnames van de camera's wordt beperkt. De gemeente waakt erover dat onbevoegde personen er geen toegang toe hebben.

De politiezone Druivenstreek kan eveneens beelden opvragen bij deze firma.

Diegenen die toegang hebben tot de beelden, hebben een discretieplicht omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren.

Artikel 8: Verbanden met andere persoonsregistraties

Deze verwerking van de beelden heeft in principe geen verband met andere persoonsregistraties. De politie kan de gegevens uit de registratie gebruiken als bewijsmateriaal bij een incident vallend onder de cameradoelstelling, vermeld in artikel 2.

Artikel 9: Inzagerecht

Elke gefilmde persoon kan een gemotiveerd verzoek richten aan het gemeentebestuur voor het bekomen van inzage/kopij van de beelden conform de wet van 30 juli 2018. Het recht inzage en een kopij kan beperkt worden in het kader van artikel 12 van de camerawet. Hiervoor is de procedure van de rechten van betrokkenen in het kader van de AVG van toepassing.

Artikel 10: Verstrekking aan de gemeentelijke en niet-gemeentelijke organisaties

Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden. In het kader van de opmaak van een proces-verbaal voor een gemeentelijke administratieve sanctie (GAS)/milieu inbreuk of milieumisdrijf kunnen ook gegevens worden verstrekt aan de betreffende politiefunctionarissen of de aangestelde provinciale GAS-ambtenaren en omgevingsambtenaar, o.a. naar aanleiding van de handhaving van de gemeentelijke reglementen conform artikel 2.

Artikel 11: Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen om toegang te verhinderen tot niet-gemachtigde personen

De infrastructuur van de beeldopname is enkel toegankelijk door een beperkt aantal personen. De nodige beveiligingsmaatregelen worden nageleefd.

Artikel 12: Verwijdering en vernietiging van gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk met een maximum van 30 dagen. Alleen in het geval gegevens noodzakelijk zijn voor een opsporingsonderzoek van de politie en als die moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden. De gegevens worden in dat geval bewaard totdat het opsporingsonderzoek en de gerechtelijke procedure zijn afgerond. Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd.

Artikel 13: Informatieplicht

De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de wegen/de toegang tot de gemeentelijke plaatsen die onder toezicht staan. De pictogrammen bevatten alle wettelijk verplichte vermeldingen. Deze signalisatie zal ten laatste één dag voor de inwerkingtreding van de camera's geplaatst worden.

Artikel 14: Bijhouden van een register

Elke camerabewaking wordt bijgehouden in de daartoe wettelijk voorziene registers.

Artikel 15: Inwerkingtreding en tijdsduur

Na goedkeuring door de gemeenteraad gebeurt de aangifte bij het elektronische aangifteloket ten laatste één dag voor inwerkingtreding.

Het reglement treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan overeenkomstig artikel 288 van het Decreet Lokaal Bestuur en eindigt op 31 december 2022.

BIJLAGEN

20220715_adviesPZDruivenstreek_camerabewakingDeLeegheid1889_001.pdf

Gedaan in zitting van: **16 augustus 2022.**

Namens de gemeenteraad

Dieter Vanderhaeghe
algemeen directeur

Inge Lenseclaes
burgemeester
(ingevolge de delegatiebeslissing
van 12 augustus 2020 van de
voorzitter van de gemeenteraad)